

L'impact social de la fiscalité énergétique

Mathilde Clément

Commissariat général au développement durable

Service de l'économie, de l'évaluation et de l'intégration du développement durable - Seeidd

Friday Lunch Meeting

Chaire Économie du climat

16 septembre 2015

Crédit photo : Arnaud Bouissou/MEEM



Introduction

- **Contexte :**
 - Hausse tendancielle des prix de l'énergie
 - Utiliser la fiscalité énergétique comme un levier pour changer les comportements des ménages vers des pratiques plus durables
- **Besoin** pour le ministère de l'Environnement de se doter de capacités d'analyse sur les impacts sociaux de la fiscalité énergétique
 - Évaluer l'impact de mesures fiscales (ex-ante et ex-post)
 - En tenant compte de la diversité des situations : localisation, type de ménage, revenus, etc.
- Création du modèle de microsimulation **PROMETHEUS** à cet effet
 - **PRO**gramme de Microsimulation des Énergies du Transport et de l'Habitat pour ÉvalUations Sociales
 - En cours de développement (né en 2013-2014)... premiers résultats.

2014 : composante carbone

- LF 2014 : introduction d'une **composante carbone (CC)** dans la fiscalité énergétique (TICPE)
 - Objectif : **favoriser la transition énergétique**
 - Fonctionnement : taxation de chaque énergie **en fonction de son contenu en CO₂**
 - **Montée en charge** précisée en 2015 (LTECV et LFR) :

Trajectoire de la composante carbone (en €/tCO₂)

Loi de finances 2014				LFR 2015			LTECV	
2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2030
0	7	14,5	22	30,5	39	47,5	56	100

LFR : Loi de finances rectificative pour 2015 ; LTECV: loi relative à la transition énergétique pour la croissance verte

CC : Contribution à la hausse sur les prix ...

- Conséquence directe de l'introduction de la CC :
=> **renchérissement du coût des énergies** fossiles que les ménages utilisent pour se chauffer et se déplacer
- Fonctionnement fiscalité énergétique :
 - $TICPE\ TTC = (TICPE\ HT\ hors\ CC + CC) * TVA\ 20\ \%$

montant de taxes sur les énergies fossiles en 2016, y compris TVA		soit : poids dans le prix HT en 2016
TICGN ménages	5,208 €/MWh	entre 4 et 10 %
TICPE fioul domestique	11,556 c€/L	23%
TICPE gazole	59,772 c€/L	150%
TICPE essence	76,944 c€/L	173%

... et sur la facture énergétique des ménages

- *Montant de la CC pour chaque énergie en 2016,
en fonction de son contenu en CO₂*

montant de la CCE en 2016 :	22 € par tCO₂
<i>soit pour chaque énergie ...</i>	
- fioul domestique	4,76 c€ par L
- gaz naturel	5,21 € par MWh
- gazole	4,76 c€ par L
- super sans plomb	4,10 c€ par L

**=> augmentation de la facture énergétique des ménages
(combustibles et carburants)**

Quel impact sur les dépenses énergétiques des ménages ?

- Impact de la CC :

- En 2016, avec une CC à 22€/tCO₂ :

- +83 € par an en moyenne de dépenses énergétiques des ménages :

83€ = 42€ (énergies du logement) + 41 € (carburants automobiles)

- Nul pour 4 ménages sur 10
 - >100€ pour plus d'1 ménage sur 10

- En 2020, avec une CC à 56€/tCO₂ :

- +245 € par an en moyenne

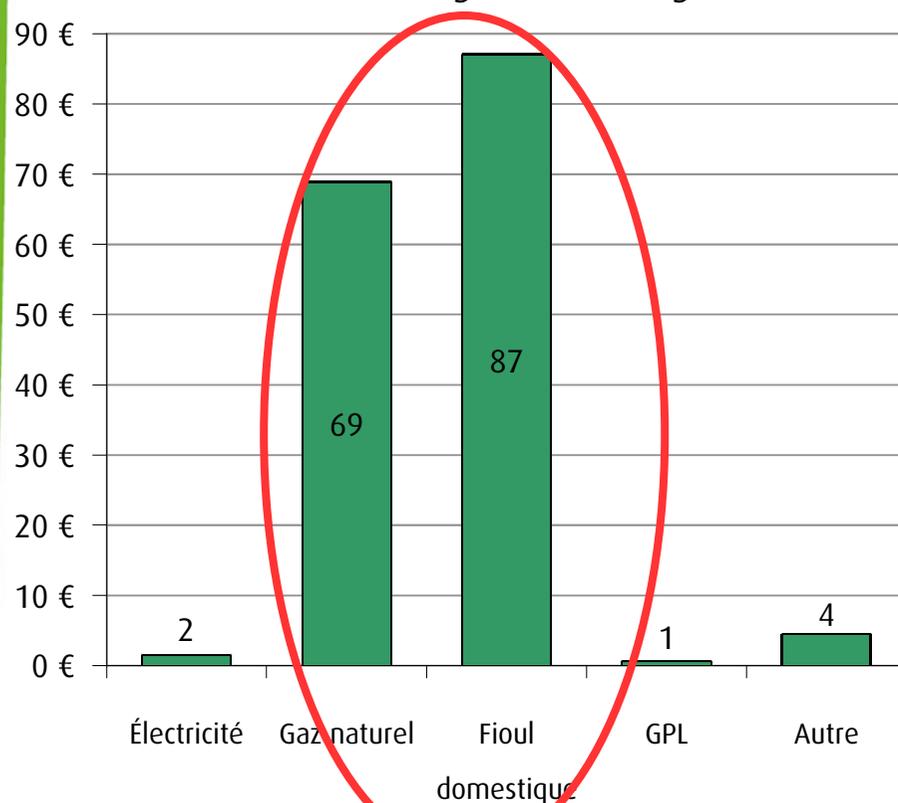
Quel impact sur les dépenses énergétiques des ménages ?

- Estimations toutes choses égales par ailleurs, i.e. :
 - hors variations des prix HT de l'énergie,
 - hors variations des autres taxes (rattrapage gazole-essence, hausse de TVA en 2014),
 - À comportements des ménages inchangés :
 - hypothèse « raisonnable » à très court terme,
 - À long terme : réduction progressive des consommations ou substitution entre énergies

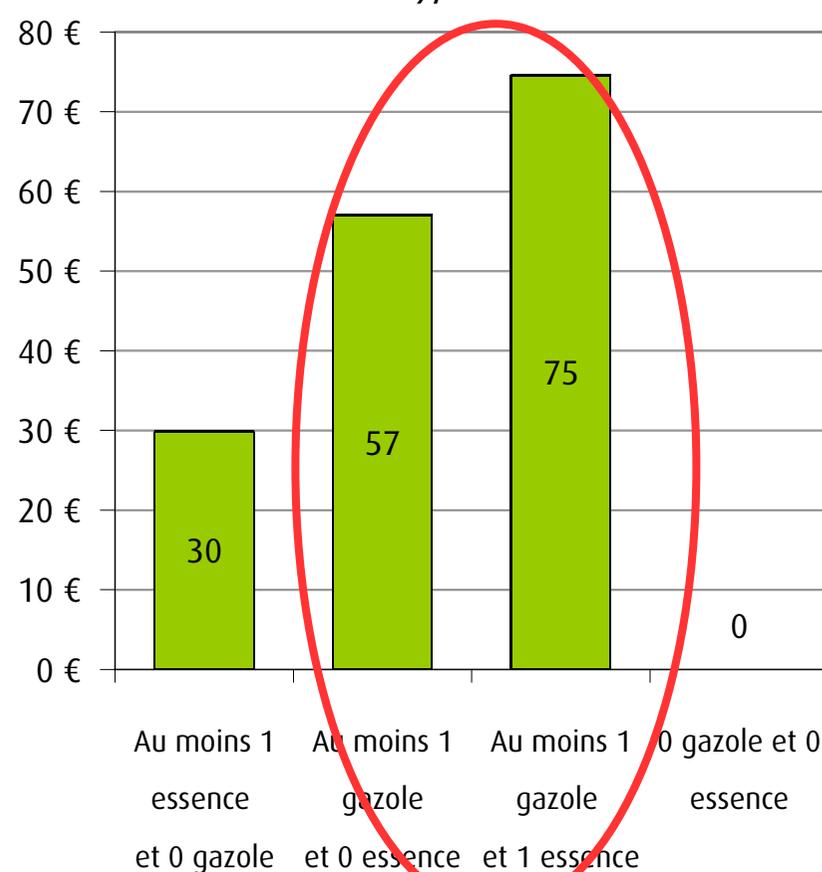
Certains ménages plus touchés

- **Ceux chauffés au fioul ou roulant au diesel,**

selon l'énergie de chauffage



selon le type de véhicule



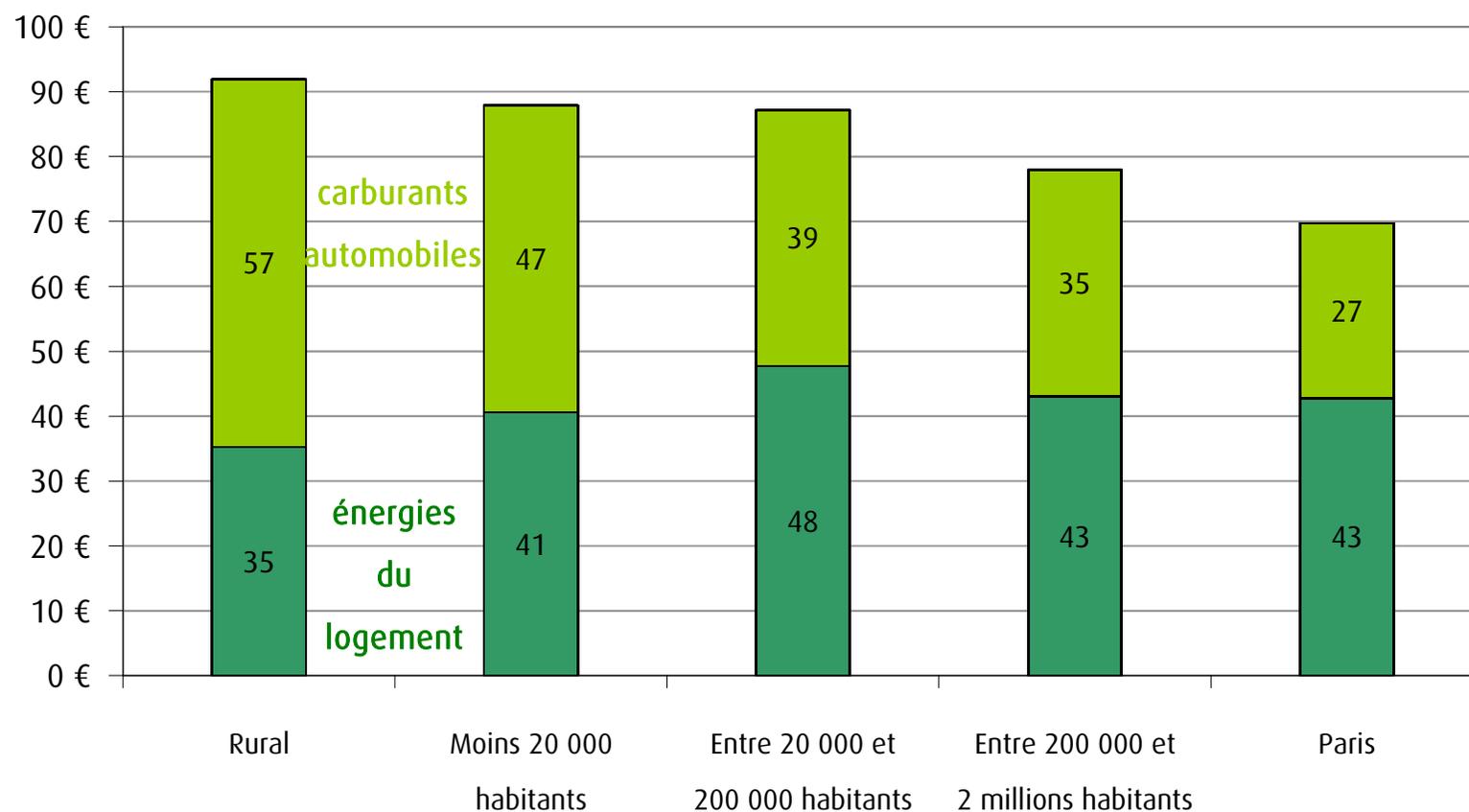
+ rattrapage gazole/essence...



Certains ménages plus touchés

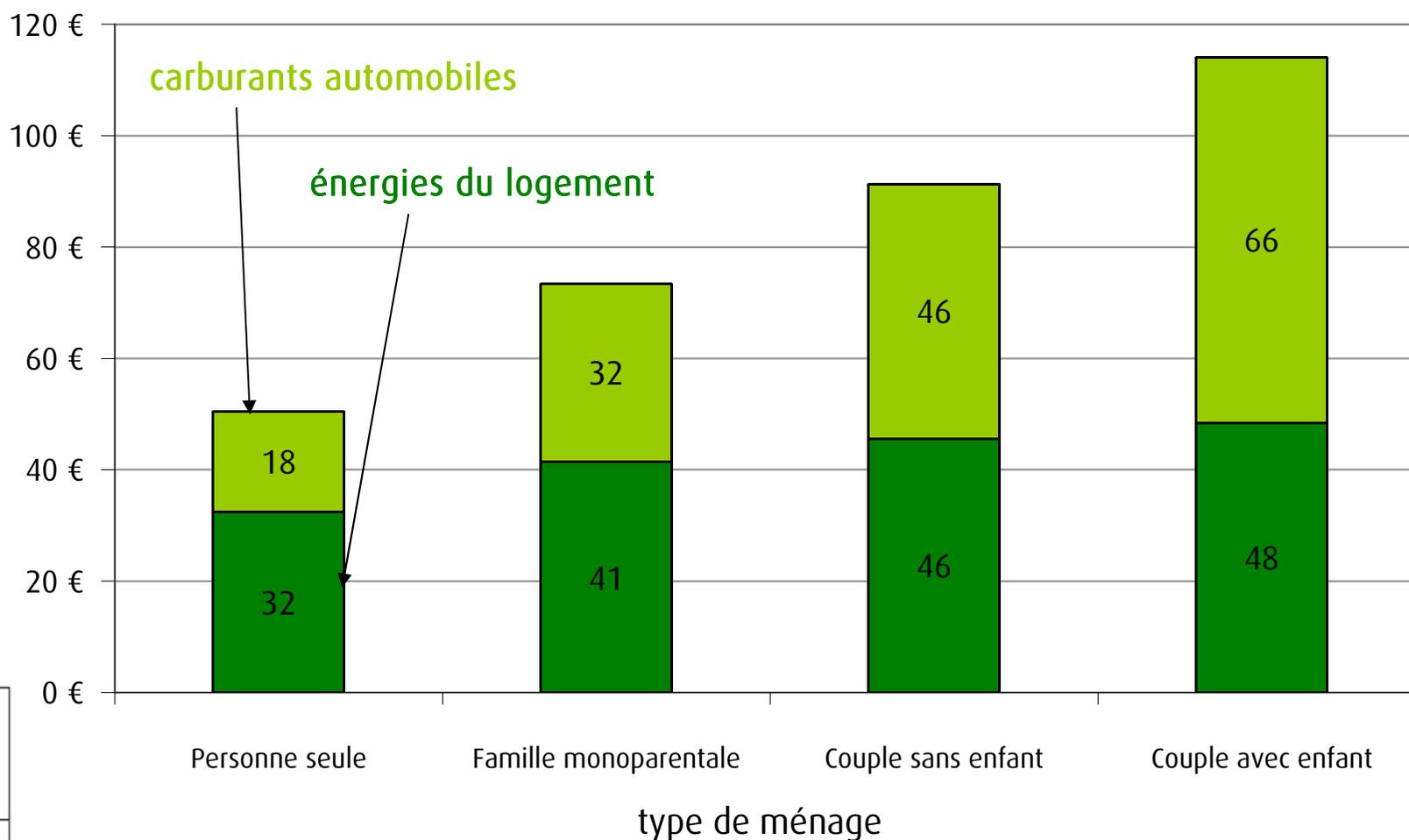
■ Les ruraux

Selon le type de localisation



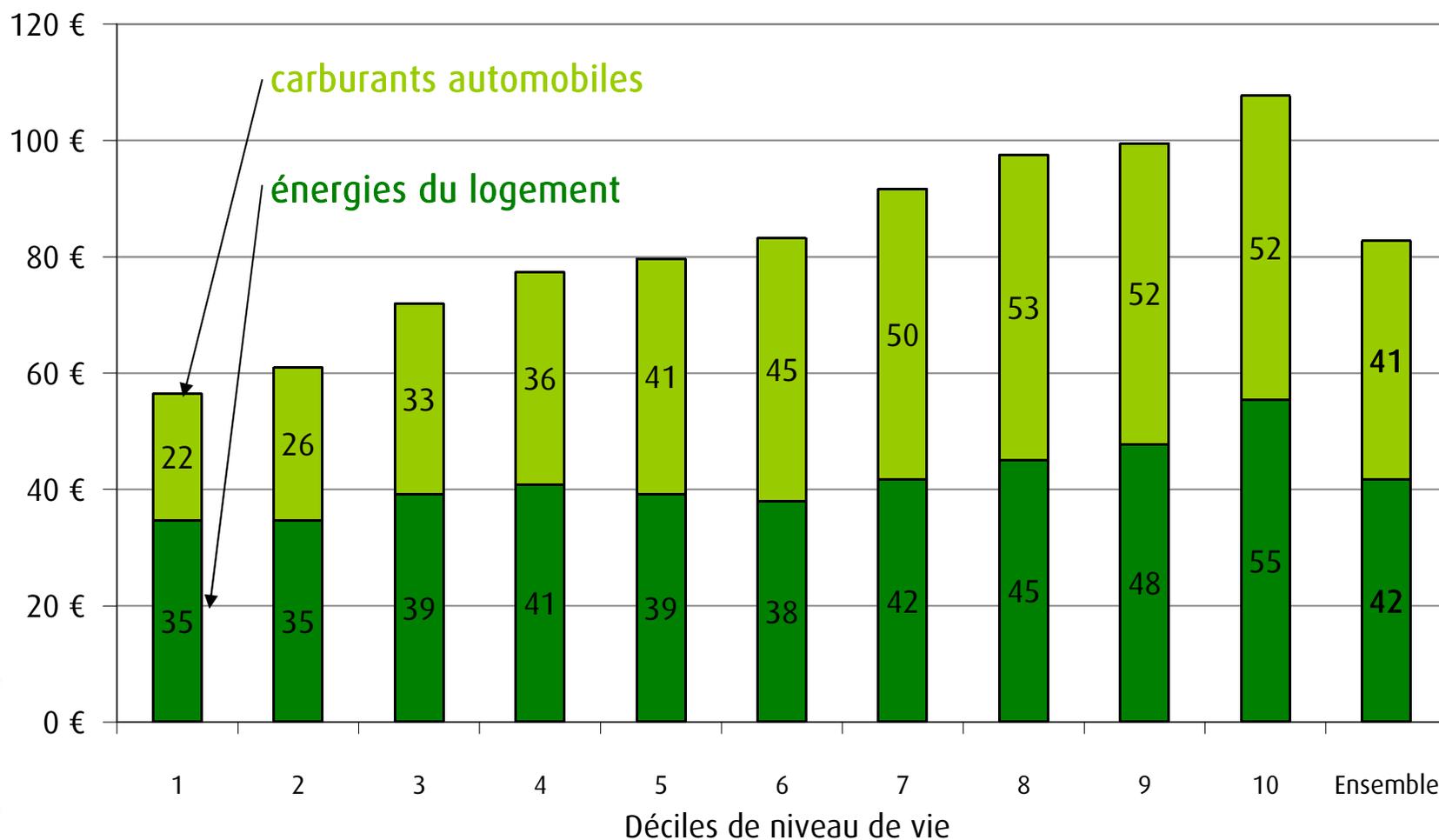
Certains ménages plus touchés

■ Selon la situation familiale



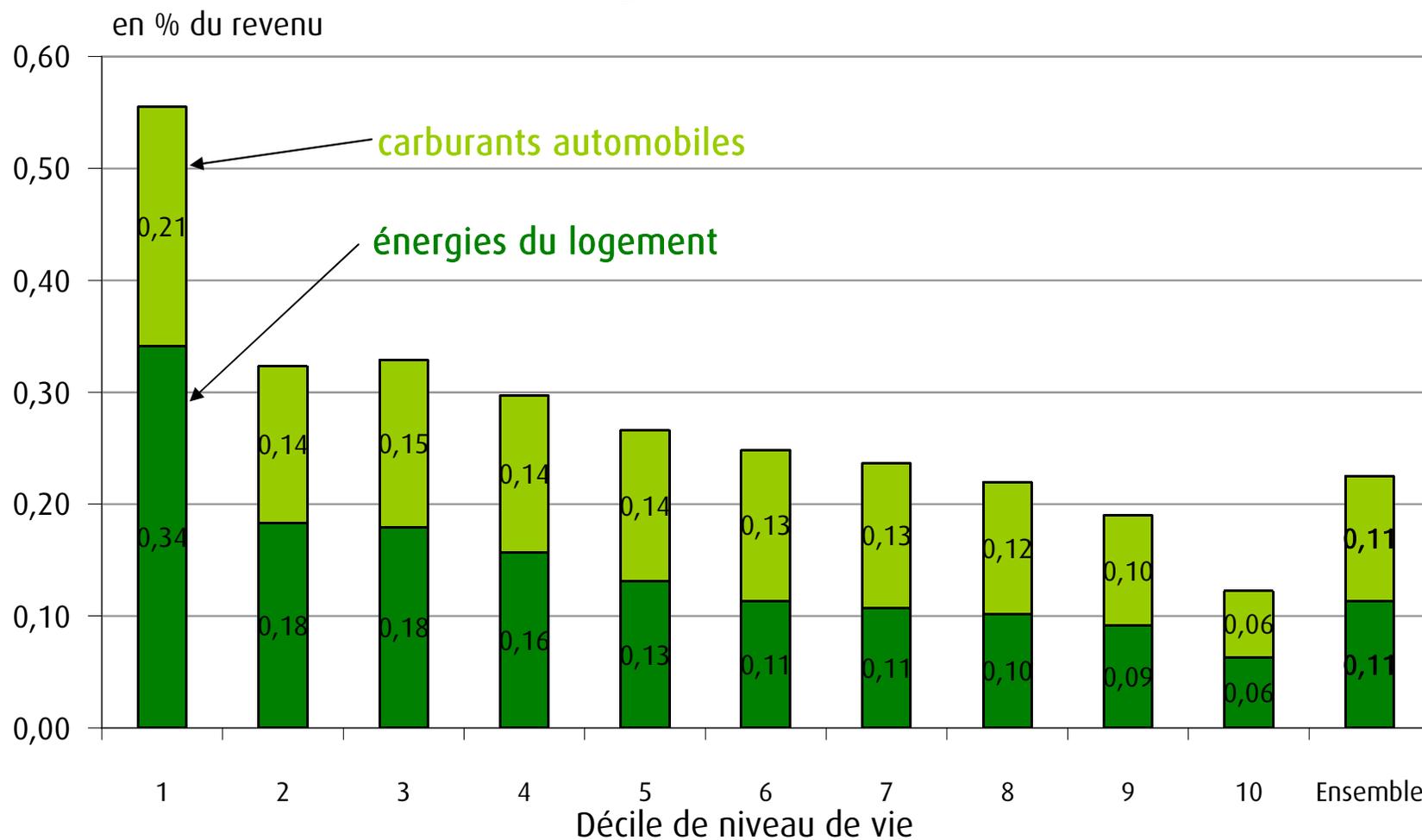
Certains ménages plus touchés

■ Selon le revenu



Certains ménages plus touchés

- Et surtout, les ménages les plus modestes



Des mécanismes modérateurs ...

- Des **dispositifs de lutte contre la précarité énergétique**, ciblés sur les premiers déciles de revenus :
 - Tarifs sociaux, puis « chèque énergie »
- L'aspect **dynamique**, non pris en compte ici :
 - Boucle prix-salaires
 - Plus « rapide » pour les plus modestes :
 - Prestations sociales (familiales, logement, minima sociaux), Smic, retraites, **indexés** sur l'inflation.
 - Or revenus D1 = 45 % prestations sociales (5 % en moyenne)

... et le recul des cours du pétrole

- Introduction de la CC :
 - Contribution à la hausse sur les prix des énergies fossiles et la facture :
+ 83 €
- ... mais dans un **contexte « favorable » de recul des cours du pétrole ...**
 - baisse du prix des produits pétroliers (carburants et fioul domestique),
 - qui a contribué à un fort recul de la facture depuis 3 ans :
 - **Près de 450 euros d'économies annuelles** en 2016 par rapport à 2013
- ... qui n'encourage pas les changements de comportements
 - Interruption de la baisse de la consommation finale énergétique (corrigée du climat) :
 - Tendance à la baisse entre 2008 et 2014 : -0,9 % par an
 - Quasiment stable en 2015

Taxes et Prix...

- **Comportements :**

- Effets de réduction des consommations
- Effets de substitution entre énergies
- Littérature :
 - élasticités de la consommation énergétique de 30 % à CT
 - 60 % à long terme
 - Plus fort pour le transport et l'éclairage et moindre pour le chauffage

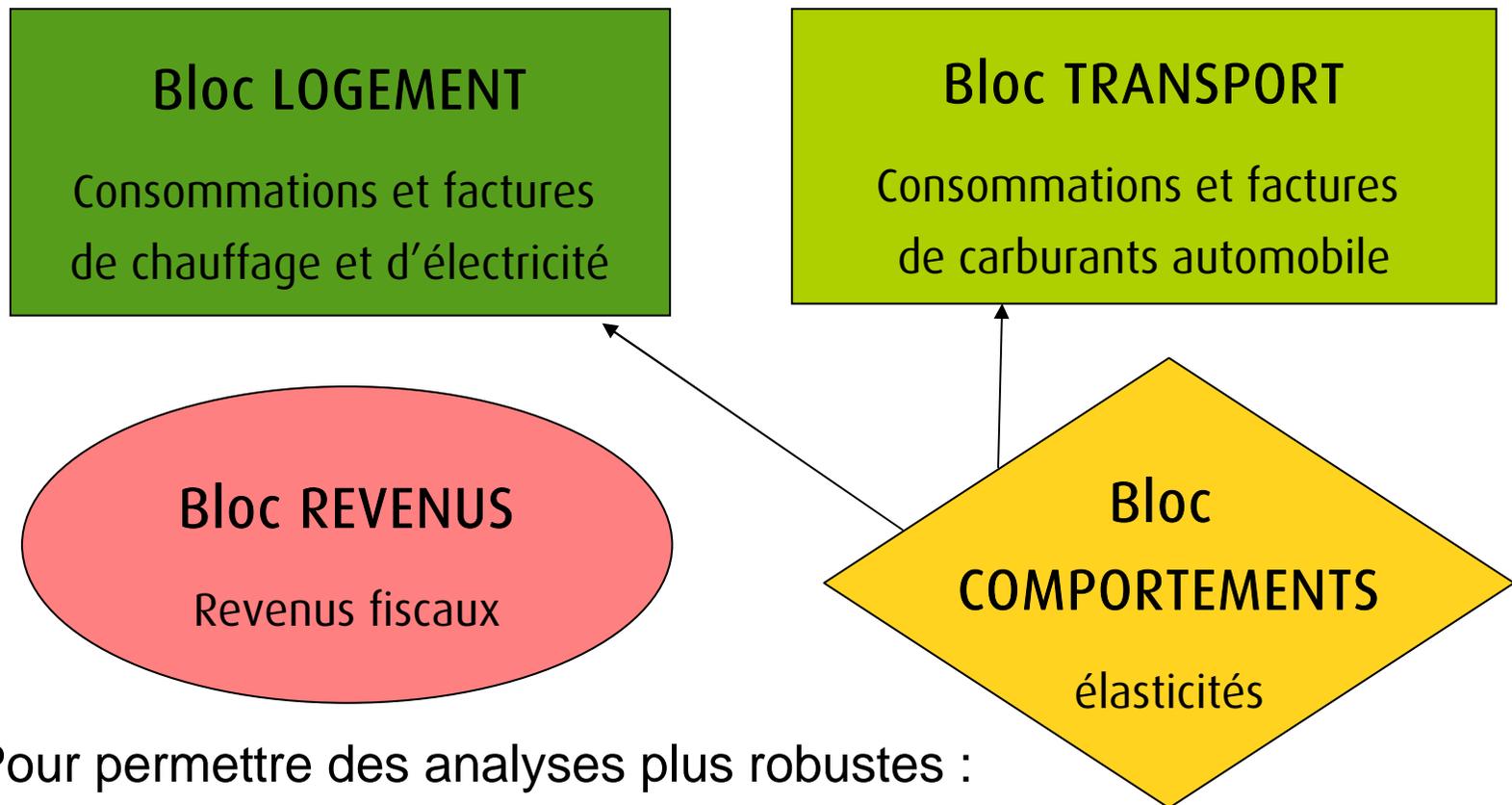
- Ce qui compte : ce n'est pas le niveau de la taxe, c'est **le SIGNAL-PRIX**
- => utiliser la baisse du prix des produits pétroliers comme une opportunité pour aller plus vite dans la mise en place d'une fiscalité énergétique encourageant la transition

L'outil utilisé pour ces travaux

- Le modèle **PROMETHEUS** (PROgramme de Microsimulation des Énergies du Transport et de l'Habitat pour ÉvalUations Sociales) du CGDD permet d'estimer :
 - les consommations individuelles des ménages en combustibles domestiques + les factures correspondantes
 - Ses atouts : modèle basé sur des **données « réelles »** (enquêtes), au **niveau du ménage**
- Objectifs :
 - Évaluer l'impact de mesures fiscales affectant les prix de l'énergie
 - Piloter des politiques de lutte contre la précarité énergétique
- Utilisations :
 - Comité pour la fiscalité énergétique (CFE) puis comité de l'économie verte (CEV), CC, LTECV, SNBC, PPE, rattrapage gazole essence, ONPE, etc.

Aperçu du modèle Prometheus

- Modèle né en 2013-2014, qui s'enrichit depuis. D'ici fin 2017 :



- Pour permettre des analyses plus robustes :

- Dépenses totales au niveau du ménage : logement + transport
- Évaluation de dispositifs reposant sur des critères fiscaux d'éligibilité
- Comportements d'ajustement des ménages

Aperçu du modèle Prometheus

- Bloc « **Logement** » : estime les dépenses énergétiques du logement :
 - Données de l'**Enquête nationale logement** de l'Insee (MAJ avec l'ENL 2013 en cours): factures énergétiques, parc de logement, caractéristiques et équipements des logements, caractéristiques des ménages, etc.
 - Prix des énergies : Base Pégase
 - « Vieillessement du modèle » : données du Ceren
- Bloc « **Transport** » : estime les dépenses de carburants automobiles,
 - Données de l'**Enquête nationale transports et déplacements** du MEEM (ENTD 2008) : équipements automobile du ménage, caractéristiques des véhicules, mobilité et déplacements du ménage, etc.
 - « Vieillessement du modèle » : données de parc auto / Prix Pégase
- Bloc « **Revenus** » : à venir en 2017
 - Simulations plus précises grâce au revenu fiscal de référence (RFR)
- Bloc « **Comportements** » : à venir en 2017
 - Estimation des effets de réduction et de substitution pour les estimations à moyen-long terme



L'impact social de la fiscalité énergétique

- Prometheus = un outil encore en développement mais prometteur :
- **Évaluer les impacts** des mesures de fiscalité énergétique sur les dépenses des ménages
 - > **Calibrer** les dispositifs
- Connaître les **disparités** entre ménages
 - > pour mieux les **compenser** et encourager l'acceptabilité de ces mesures

= **Promouvoir** une fiscalité énergétique favorisant la **transition énergétique**

FIN

